

DECRET D'ALCALDIA

CONSULTA PÚBLICA PRÈVIA EN RELACIÓ A LA MODIFICACIÓ DE L'ORDENANÇA MUNICIPAL REGULADORA DEL SOROLL I LES VIBRACIONS PER REGULAR ELS FOCS D'ARTIFICI I LA PIROTÈCNIA.

Antecedents:

El soroll és una font de contaminació ambiental que l'Organització Mundial per a la Salut (OMS) ha definit com un fenomen acústic que produeix una sensació auditiva considerada desagradable, i que pot pertorbar el benestar de les persones i la seva qualitat de vida.

La contaminació acústica pot definir-se com l'increment significatiu dels nivells acústics del medi i és un dels factors importants de deteriorament de la qualitat ambiental del territori.

Realitzar qualsevol activitat humana comporta, gairebé sempre, un nivell de so més o menys elevat. Segons el tipus, la durada, el lloc i el moment on es produeixen, els sons poden ser molestos, incòmodes i arribar a alterar el benestar fisiològic o psicològic dels éssers vius; llavors en diem soroll i es considera contaminació.

El soroll, és per tant, una de les principals causes de preocupació ciutadana, ja que incideix en la qualitat de vida de les persones i, a més, pot provocar efectes nocius en la salut i en el comportament, tant individuals com socials.

En aquest sentit, el soroll es considera arreu com un agent contaminant més, des que així es va reconèixer oficialment per primera vegada en la Conferència de les Nacions Unides sobre Medi Ambient Humà, reunida a Estocolm l'any 1972.

En l'àmbit de la Unió Europea, la Directiva 2002/49/CE, del Parlament Europeu i del Consell, de 25 de juny de 2002, sobre avaluació i gestió del soroll ambiental, ha obligat a un procés de transposició de les seves normes al Dret intern dels estats membres.

Els articles 43 i 45 de la Constitució estableixen el manament de tots els poders públics de protegir la salut i el medi ambient, en la qual s'inclou la protecció davant la contaminació acústica. Així, a escala estatal s'han promulgat la Llei 37/2003, de 17 de novembre, del soroll, el Reial decret 1513/2005, de 16 de desembre, que la desplega pel que fa a l'avaluació i gestió del soroll ambiental i el Reial decret 1367/2007, de 19 d'octubre, que la desplega pel que fa a zonificació acústica, objectius de qualitat i emissions acústiques.

A Catalunya, els articles 27 i 46 de l'Estatut d'Autonomia estableixen el dret de totes les persones a la protecció davant les diferents formes de contaminació i que les polítiques ambientals dels poders públics han de dirigir, entre d'altres finalitats, a la reducció de les diferents formes de contaminació, mitjançant l'adopció de les corresponents polítiques públiques.

En aquest marc s'insereixen la Llei 16/2002, de 28 de juny, de protecció contra la contaminació acústica, el Decret 245/2005, de 8 de novembre, pel qual es fixen els criteris per a l'elaboració de mapes de capacitat acústica i el Decret 176/2009, de 10 de novembre, pel qual s'aprova el Reglament de la Llei 16/2002, de 28 de juny, i se n'adapten els annexos.

Pel que fa a l'Administració local, l'article 84 de l'Estatut d'Autonomia de Catalunya garanteix als ens locals competències pròpies en la formulació i gestió de polítiques per a la protecció del medi ambient, i aquesta atribució també es fa als articles 25 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, de bases del règim local i 66 del Text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya, aprovat pel Decret legislatiu 2/2003, de 28 d'abril.

El Ple de la Corporació, en sessió celebrada el dia 28 d'abril de 2014 va adoptar l'acord d'aprovar inicialment l'Ordenança reguladora del soroll i les vibracions del municipi de Sitges sotmetent-se a informació pública en el Butlletí Oficial de la Província de Barcelona de 30 de maig de 2014, en el Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya núm. 6632, de 28 de maig de 2014 i en el tauler d'anuncis de l'Ajuntament per a la presentació de reclamacions i suggeriments. Dins d'aquest termini d'exposició es varen presentar al·legacions que es varen resoldre en el Ple de la Corporació de data 24 de novembre de 2014 i on va quedar aprovada definitivament aquesta ordenança.

Per tant, el municipi de Sitges compta, des de 2014, amb una ordenança municipal reguladora del soroll. Ara bé, donat l'ús indiscriminat de la pirotècnia d'alt impacte sonor, utilitzada en qualsevol espai i a qualsevol hora, que pot provocar lesions i perjudicis greus a adults i infants i és especialment nociva per a la petita infància i per a la gent gran, com també per a tots els animals i pot comportar danys al medi natural i al patrimoni, cada vegada hi ha més institucions sensibilitzades sobre els seus efectes. És per això que moltes ciutats han aprovat normes que regulen l'ús de la pirotècnia en celebracions i es tendeix a l'ús de la pirotècnia silenciosa que segueix fent soroll però amb uns decibels més baixos.

La protecció contra el soroll implica forçosament una participació de l'Administració doncs és necessari regular, entre d'altres, els espais i els horaris en que es pugui utilitzar pirotècnia, vetllant per la protecció ciutadana en general i pels col·lectius més vulnerables en particular, així com dels animals.

El ple municipal celebrat en data 30 de juny de 2021 va votar en contra de la Proposta d'Acord per una pirotècnia respectuosa i segura, presentada pel grup municipal Comuns Verds de Sitges (E/011663-2021), amb un total de 2 vots a favor, 15 vots en contra i 4 abstencions, però, en la mateixa sessió plenària, l'equip de govern es va comprometre a regular la gestió de la pirotècnia al municipi, no només en el cicle festiu, especialment d'aquella que suposa un alt impacte sonor, intentant delimitar els dies, els horaris i les ubicacions concretes en que es podrà fer ús d'artefactes pirotècnics, per part de la ciutadania en general, i implementant mesures de protecció i seguretat en el seu ús. També a dur a terme campanyes informatives sobre els



problemes i perjudicis que causa l'ús indiscriminat de pirotècnia d'alt impacte sonor en persones, animals i medi natural.

Vist que la Llei 39/2015, d'1 d'octubre del Procediment Administratiu Comú de les Administracions Públiques (LPAC) regula al seu article 133 la participació dels ciutadans en el procediment d'elaboració de normes amb rang de Llei i reglaments, indicant que amb caràcter previ a la elaboració de la norma, es substanciarà una CONSULTA PÚBLICA PRÈVIA en la que es demanarà la opinió dels ciutadans i de les organitzacions més representatives que potencialment es puguin veure afectats per la norma.

Atès que per donar compliment a allò disposat en la citada Llei, la Junta de Govern Local, en sessió ordinària celebrada el dia 15 de febrer de 2018 va aprovar les DIRECTRIUS que tenen com a finalitat promoure la informació pública i la participació ciutadana en l'elaboració i la revisió de projectes normatius de competència municipal.

Normativa aplicable:

1. Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases del règim local (LBRL)
2. Llei 16/2002, el 28 de juny, de protecció contra la contaminació acústica.
3. Llei 37/2003, de 17 de novembre, del soroll.
4. Decret 245/2005, de 8 de novembre, pel qual es fixen els criteris per a l'elaboració dels mapes de capacitat acústica.
5. Decret 176/2009, de 10 de novembre, pel qual s'aprova el Reglament de la Llei 16/2002, de 28 de juny, de protecció contra la contaminació acústica, i se n'adapten els annexos.
6. Reial Decret Legislatiu 781/1986, de 18 d'abril, pel qual s'aprova el text refós de les disposicions legals vigents en matèria de règim local (TRRL).
7. Reial Decret 256/1986, de 28 de novembre, pel qual s'aprova el Reglament d'Organització, Funcionament i Règim Jurídic de les Entitats Locals (ROF).
8. Decret Legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya (TRLMRL).
9. Reial Decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març, pel qual s'aprova el Text Refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals (LHL)
10. Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les Administracions públiques (LPAC).

Fonaments:

Atès que la LPAC assenyala que la CONSULTA PÚBLICA PRÈVIA té caràcter previ a la redacció del text normatiu i vist que els treballs preparatoris de modificació d'aquest document tenen un grau de desenvolupament avançat, es considera convenient sotmetre'l a CONSULTA PÚBLICA PRÈVIA, amb la finalitat de conèixer l'opinió de les ciutadanes i ciutadans i poden efectuar les modificacions en l'esborrany inicial que s'estimin pertinents

D'acord amb allò establert a l'article 133 de la Llei 39/2015, de 1 d'octubre, del Procediment Administratiu Comú de les Administracions Públiques, amb l'objectiu de millorar la participació dels ciutadans en el procediment d'elaboració de normes, amb

caràcter previ a l'elaboració del reglament municipal es duu a terme una consulta pública, a través dels portals web de l'Ajuntament de Sitges, amb l'objectiu de recollir l'opinió dels ciutadans i organitzacions més representatives potencialment afectats per la futura norma i sobre:

1. Problemes que es vol solucionar amb la iniciativa.
2. La necessitat i oportunitat de la seva aprovació.
3. Els objectius de la norma.
4. Les possibles solucions alternatives reguladores o no reguladores.

Vist l'informe proposta que figura a l'expedient.

En ús de les atribucions que tinc legalment conferides de conformitat amb l'article 21 LBRL i la resta de normativa d'aplicació.

RESOLC:

PRIMER.- SOTMETRE a consulta pública prèvia la modificació de l'ordenança municipal reguladora del soroll i les vibracions al municipi de Sitges, a través del portal web de l'Ajuntament de Sitges i, de forma presencial, mitjançant la presentació d'instància al registre d'entrada de l'Oficina d'Atenció a la ciutadana, amb l'objectiu de recollir l'opinió dels ciutadans i organitzacions més representatives potencialment afectats per la futura norma i en relació amb el següent marc en el que es planteja la modificació:

1. Els Problemes que es pretenen solucionar amb la iniciativa.
2. La necessitat i oportunitat de la seva aprovació.
3. Els objectius de la norma.
4. Les possibles solucions alternatives regulatòries o no regulatòries.

1. Els problemes que es pretenen solucionar amb la iniciativa.

El principal problema que es pretén solucionar amb la iniciativa plantejada és el de l'adequació de l'ordenança per abordar les molèsties i els danys que els focs d'artifici i la pirotècnia comporten.

En els darrers anys, diverses entitats alerten sobre els perills de la pirotècnia per a la salut de les persones i animals i per a la natura. Els animals domèstics i salvatges són uns dels grans perjudicats per la utilització de petards. Moltes espècies tenen una capacitat auditiva superior a la dels humans i per això el soroll els pot provocar una situació d'estrès, taquicàrdia, tremolor i pors. Aquesta por fa que els animals intentin fugir, el que pot fer que siguin víctimes d'accidents o puguin perdre's.

El soroll ocasionat per l'ús de la pirotècnia també té conseqüències greus entre les persones amb patologies com l'Alzheimer o l'autisme. Moltes d'aquestes persones experimenten hipersensibilitat auditiva, i perceben els sons a volums molt més alts dels que registren altres oïdes. Les persones sordes que no poden comunicar-se amb el soroll dels petards; les persones cegues o amb mobilitat reduïda que no poden



esquivar els petards un cop encesos; i les persones amb problemes de cor o altres malalties que poden empitjorar el seu estat de salut.

L'organització ciutadana en un règim democràtic ve determinada per la voluntat dels veïns expressada a les urnes. Per això, l'Ajuntament de Sitges, conscient de la necessitat i la importància de la participació constant dels veïns en la gestió municipal i sense detriment de la legítima autoritat i representativitat per ells conferida, pretén, mitjançant la consulta pública prèvia sobre l'esmentat projecte, facilitar i dinamitzar totes aquelles accions ciutadanes tendents a assolir un desenvolupament social més participatiu.

2. Necessitat i oportunitat de la seva aprovació.

La modificació de l'ordenança de soroll es justifica en la voluntat de donar resposta als problemes explicats anteriorment.

3. Objectius de la norma.

L'objectiu de la norma és el de modificar l'actual ordenança municipal de soroll per mantenir-la actualitzada i regular l'ús de la pirotècnia a l'espai públic, tot limitant els espais i les dates en els que es permet el seu ús i promoure una alternativa a l'ús de petards que suposi un baix impacte acústic.

Amb la modificació de l'ordenança, l'Ajuntament de Sitges vol donar resposta a les reivindicacions d'entitats animalistes, mediambientals i socials que proposen un ús de la pirotècnia responsable i respectuosa amb les persones autistes o que pateixen Alzheimer i amb els animals tant domèstics com salvatges.

4. Les possibles solucions alternatives regulatòries o no regulatòries.

L'aprovació de la modificació de l'ordenança és l'eina més efectiva per donar resposta als problemes plantejats. Tanmateix altres solucions podrien ser accions de sensibilització als centres educatius i consells puntuals en festes assenyalades com per exemple la de Sant Joan.

SEGON.- ESTABLIR que l'efectivitat de la consulta pública de la ciutadana per tal de recollir-ne els seus suggeriments i opinions, es durà terme mitjançant la presentació d'instància al registre general d'entrada de l'Oficina d'Atenció a la Ciutadana.

TERCER.- ESTABLIR que la ciutadania i les organitzacions que ho considerin adient, poden remetre les seves opinions sobre els aspectes plantejats, durant 15 dies naturals, des de l'endemà de l'aprovació del present Decret, a través dels mitjans indicats.

QUART.- PUBLICAR aquest Decret al tauler d'anuncis de la Corporació i al Portal de la transparència que és accessible des del web municipal.



CINQUÈ.- NOTIFICAR els interessats i donar trasllat al Departament de Transparència i Participació Ciutadana.

Ho mana i signa,

AURORA CARBONELL I ABELLA
Alcaldessa

ÒSCAR BUXERES SOLER
Secretari general
En dono fe (art. 3.2 RD 128/2018)